



Parlamentul României
Senat

*Comisia juridică, de numiri,
disciplină, imunități și validări*
Nr. XIX/ 167/ 22.11.2022

Comisia economică, industrii și servicii
Nr. XX/623/22.11.2022

RAPORT COMUN

asupra Legii pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.46/2022 privind măsurile de punere în aplicare a Regulamentului (UE) 2019/452 al Parlamentului European și al Consiliului din 19 martie 2019 de stabilire a unui cadru pentru examinarea investițiilor străine directe în Uniune, precum și pentru modificarea și completarea Legii concurenței nr.21/1996

L230/2022,

ca urmare a cererii de reexaminare formulate de Președintele României

În conformitate cu prevederile art. 155 din Regulamentul Senatului, republicat, cu modificările și completările ulterioare, Comisia juridică, de numiri, disciplină, imunități și validări și Comisia economică, industrii și servicii, prin adresa nr. **L230/2022** au fost sesizate de Biroul permanent al Senatului în vederea dezbaterii și elaborării raportului asupra **Legii pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.46/2022 privind măsurile de punere în aplicare a Regulamentului (UE) 2019/452 al Parlamentului European și al Consiliului din 19 martie 2019 de stabilire a unui cadru pentru examinarea investițiilor străine directe în Uniune, precum și pentru modificarea și completarea Legii concurenței nr.21/1996, ca urmare a cererii de reexaminare formulate de Președintele României.**

Legea pentru aprobarea O.U.G. nr. 46/2022 privind măsurile de punere în aplicare a Regulamentului (UE) 2019/452 al Parlamentului European și al Consiliului din 19 martie 2019 de stabilire a unui cadru pentru examinarea investițiilor străine directe în Uniune, precum și pentru modificarea și completarea Legii concurenței nr. 21/1996 aprobă, cu modificări și completări, O.U.G. nr. 46/2022.

O.U.G. nr. 46/2022 a instituit la nivel național dispozițiile legale prin care să se creeze cadrul normativ, mecanismele administrative și instrumentele adecvate în scopul implementării eficiente a Regulamentului (UE) 2019/452, respectiv stabilirea unui mecanism administrativ de examinare a investițiilor străine, stabilirea unor reguli clare și transparente, posibilitatea accesului la o instanță în vederea contestării măsurilor privind controlul

investițiilor străine, desemnarea punctului național de contact între statele membre și între statele membre și Comisia Europeană, reglementarea unor termene astfel încât să se respecte termenele pentru consultarea cu statele membre, precum și modificări logistice necesare.

Prin legea supusă reexaminării a fost aprobată O.U.G. nr. 46/2022, cu o serie de modificări și completări ce vizează: definiția unor termeni, investițiile străine directe supuse autorizării, Comisia pentru examinarea investițiilor străine directe precum și modalitatea de examinare și soluționare a cererilor de autorizare a investițiilor străine directe. Totodată, prin art. 18 din O.U.G. nr. 46/2022 se modifică și se completează mai multe articole din Legea concurenței nr. 21/1996 referitoare la instituirea taxei de examinare plătită de persoanele obligate să depună cerere de autorizare a unei investiții străine, modul de stabilire a taxei, precum și destinația veniturilor generate de aceasta

Legea a fost adoptată de Senat în data de 9 mai 2022, iar de Camera Deputaților în data de 29 iunie 2022.

În data de 20 iulie 2022, în temeiul articolului 77 alineatul (2) din Constituția României, republicată, Președintele României a formulat o cerere de reexaminare.

În Cererea de reexaminare, președintele a evidențiat că față de soluțiile legislative adoptate, considerăm că dispozițiile legii supuse reexaminării sunt neclare, de natură să genereze probleme în aplicare și, prin urmare, se impun a fi reanalizate de către Parlament

Apreciem că se impune reexaminarea normelor introduse de art. unic pct. 10 din legea supusă reexaminării, atât din perspectiva clarității acestora, cât și din perspectiva corelării cu întregul mecanism instituit pentru evaluarea investițiilor străine.

Din trimiterea la art. 31 alin. (3) și, subsecvent la art. 31 alin. (1) din Legea nr. 21/1996, se deduce că inclusiv veniturile obținute din taxa de autorizare a concentrărilor economice ar putea fi folosite pentru acordarea de indemnizații personalului Comisiei CEISD și secretariatului CEISD, create cu unicul scop al evaluării și aprobării investițiilor străine.

De asemenea, conform art. 3 alin. (3) din O.U.G. 46/2022, în cazul unei investiții străine directe care constituie și o concentrare economică ce intră sub incidența Legii nr. 21/1996, investitorul străin va depune o cerere de autorizare în sensul O.U.G. nr. 46/2022, cât și o notificare a concentrării economice, nefiind clar dacă cele două taxe se suprapun pentru obținerea aceluiași rezultat.

Nu în ultimul rând, apreciem necesar să fie reanalizată trimiterea din conținutul art. 3 alin. (1) lit. a) din O.U.G. nr. 46/2022, care face referire la art. 6 alin. (9) din Legea Concurenței nr. 21/1996, deși această normă nu există în forma în vigoare a legii.

Comisia pentru buget, finanțe, activitate bancară și piață de capital transmite avizul favorabil asupra legii în forma inițiatorului.

Comisia pentru administrație publică transmite avizul favorabil asupra legii trimise la promulgare.

Comisia pentru afaceri europene a transmis avizul favorabil.

Comisia pentru antreprenoriat și turism a transmis avizul favorabil.

Comisia pentru drepturile omului, egalitate de șanse, culte și minorități a transmis un aviz favorabil.

Comisia pentru cultură și media a avizat favorabil.

Comisia pentru apărare, ordine publică și siguranță națională a transmis avizul favorabil pentru adoptarea legii în forma adoptată inițial de Parlament.

În conformitate cu prevederile art. 63 din Regulamentul Senatului, la dezbaterile legii, au participat reprezentanții Consiliului Concurenței.

Comisia juridică și Comisia economică, pe parcursul mai multor ședințe, au analizat legea trimisă la promulgare, precum și obiecțiile Președintelui României. Astfel, comisiile au hotărât **să admită cererea de reexaminare și să adopte, cu unanimitate de voturi** ale membrilor prezenți, un **raport comun de admitere, cu amendamente admise**, asupra Legii **pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.46/2022 privind măsurile de punere în aplicare a Regulamentului (UE) 2019/452 al Parlamentului European și al Consiliului din 19 martie 2019 de stabilire a unui cadru pentru examinarea investițiilor străine directe în Uniune, precum și pentru modificarea și completarea Legii concurenței nr.21/1996 - L230/2022. Prin amendamentele admise au fost preluate obiecțiunile din cererea de reexaminare. Amendamentele admise sunt cuprinse în anexa care face parte integrantă din prezentul raport.**

Membrii comisiilor au apreciat că stabilirea unei taxe de examinare a cererilor de autorizare a investițiilor străine ar avea ca efect descurajarea investitorilor și, mai ales, că o astfel de taxă nu se regăsește în legislația de punere în aplicare a Regulamentului (UE) 2019/452 din alte state membre ale Uniunii Europene.

Comisia juridică, de numiri, disciplină, imunități și validări și Comisia economică, industriei și servicii supun votului plenului Senatului **raportul comun de admitere, cu amendamente admise, și legea.**

Prin conținutul său normativ, legea face parte din categoria **legilor organice** și urmează a fi adoptată în conformitate cu dispozițiile art. 76 alin. (1) din Constituție, republicată.

Potrivit prevederilor art. 92 alin. (7) pct. 2 din Regulamentul Senatului, în vigoare,
Senatul este prima Cameră sesizată.

Președinte,

Senator Cristian-Augustin NICULESCU-TĂGÂRLAȘ

Secretar,

Senator Laura-Mihaela MOAGHER

Președinte,

Senator Daniel ZAMFIR

Secretar,

Senator Dănuț BICA

AMENDAMENTE ADMISE

asupra Legii pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.46/2022 privind măsurile de punere în aplicare a Regulamentului (UE) 2019/452 al Parlamentului European și al Consiliului din 19 martie 2019 de stabilire a unui cadru pentru examinarea investițiilor străine directe în Uniune, precum și pentru modificarea și completarea Legii concurenței nr.21/1996 (reexaminare ca urmare a Cererii Președintelui României)

-L230/2022-

| Nr. crt. | Text O.U.G nr..46/2022 | Forma transmisă la promulgare | Amendamente admise în unanimitate de voturi | |
|----------|------------------------|---|---|---|
| 1. | | Articol unic- Se aprobă Ordonanța de urgență a Guvernului nr.46 din 14 aprilie 2022 privind măsurile de punere în aplicare a Regulamentului (UE) 2019/452 al Parlamentului European și al Consiliului din 19 martie 2019 de stabilire a unui cadru pentru examinarea investițiilor străine directe în Uniune, precum și pentru modificarea și completarea Legii concurenței nr.21/1996, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr.379 din 18 aprilie 2022, cu următoarele modificări și completări: | | <i>Autor – Comisia juridică, de numiri, disciplină, imunități și validări și Comisia economică, industrie și servicii</i> |

| | | | | |
|----|--|---|--|--|
| | <p>Art.3 - Investiții străine directe supuse autorizării</p> <p>(1) Sunt supuse examinării și avizării CEISD investițiile străine directe definite la art. 2 lit. b) și investițiile noi definite la art. 2 lit. c) care:</p> <p>a) au ca obiect domeniile de activitate prevăzute la art. 2 din Hotărârea Consiliului Suprem de Apărare a Țării nr. 73/2012 referitoare la aplicarea art. 6 alin. (9) din Legea Concurenței nr. 21/1996, republicată, cu modificările și completările ulterioare, prin raportare la criteriile prevăzute la art. 4 din Regulament; și</p> <p>.....</p> | --- | <p>La articolul 3 alineatul (1), litera a) se modifică și va avea următorul cuprins:</p> <p>a) au ca obiect domeniile de activitate prevăzute la art. 2 din Hotărârea Consiliului Suprem de Apărare a Țării nr. 73/2012 referitoare la aplicarea art. 46 alin. (9) din Legea Concurenței nr. 21/1996, republicată, cu modificările și completările ulterioare, prin raportare la criteriile prevăzute la art. 4 din Regulament;</p> | <p><i>Având în vedere observațiile Președintelui României din cuprinsul Cererii de reexaminare, cu privire la eroarea materială din cuprinsul titlului Hotărârii Consiliului Suprem de Apărare a Țării nr. 73/2012 referitoare la aplicarea art. 46 alin. (9) din Legea Concurenței nr. 21/1996, republicată, cu modificările și completările ulterioare, se propune modificarea literii a) a alin. (1) de la art. 3 al Ordonanței de urgență nr.46/2022 în sensul exclusiv al corectării acestei erori materiale respectiv art. 46, în loc de art. 6.</i></p> |
| 2. | --- | <p>9. La articolul 17, după alineatul (2) se introduc două noi alineate, alineatele (3) și (4), cu următorul cuprins:</p> <p>(3) Procedurile de examinare începute la data intrării în vigoare a prezentei ordonanțe de urgență rămân supuse</p> | <p>Punctul 9 se elimină</p> | <p><i>Autor – Comisia juridică, de numiri, disciplină, imunități și validări și Comisia economică, industriei și servicii</i></p> <p>Abrogarea punctului 9 este</p> |

| | | | | |
|----|--|--|-------------------------------------|--|
| | | <p>dispozițiilor în vigoare la data declanșării acestora.</p> <p>(4) Dispozițiile prezentei ordonanțe de urgență se aplică, după constituirea CEISD potrivit art. 7 alin. (1), de la momentul publicării în Monitorul Oficial a hotărârii Guvernului de organizare și funcționare a CEISD, prevăzute la art. 16 alin. (1).</p> | | <p>necesară din considerente de corelare legislativă întrucât acesta se raportează la un moment anterior, care și-a produs efectele juridice. În acest context, pentru a asigura respectarea certitudinii juridice și pentru a se conforma realității de la momentul reexaminării este necesară abrogarea punctului 9 din forma legii transmisă la promulgare.</p> |
| 3. | <p>Art.18 - Legea concurenței nr. 21/1996, republicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 153 din 29 februarie 2016, cu modificările și completările ulterioare, se modifică și se completează după cum urmează:</p> <p>.....</p> <p>-----</p> | <p>10. La articolul 18, după punctul 2 se introduc cinci noi puncte, punctele 2¹ - 2⁵, cu următorul cuprins:</p> <p>„2¹. La articolul 31, alineatul (1) se modifică și va avea următorul cuprins:</p> <p>«Art.31. - (1) Prin prezenta lege se instituie: taxa de autorizare a concentrărilor economice, care se plătește în cazul emiterii unei decizii de autorizare potrivit prevederilor art.47 alin.(2) și art.47 alin.(4) lit.b) și c), precum și taxa de examinare, care</p> | <p>Punctul 10 se elimină</p> | <p><i>Autor – Comisia juridică, de numiri, disciplină, imunități și validări și Comisia economică, industriei și servicii</i></p> <p>Preluarea obiecțiunii din Cererea de reexaminare în sensul că o astfel de taxă ar putea fi calificată ca o barieră administrativă de natură să descurajeze investitorii, iar Regulamentul (UE) 2019/452 de stabilire a unui cadru pentru examinarea investițiilor străine directe</p> |

se plătește de către persoanele obligate să depună cerere de autorizare, în cazul emiterii unei decizii de autorizare, hotărâri a Guvernului pentru autorizare condiționată potrivit prevederilor art.9 alin.(2) lit.a) și b) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.46/2022 privind măsurile de punere în aplicare a Regulamentului (UE) 2019/452 al Parlamentului European și al Consiliului din 19 martie 2019 de stabilire a unui cadru pentru examinarea investițiilor străine directe în Uniune, precum și pentru modificarea și completarea Legii concurenței nr.21/1996.»

2². La articolul 31, după alineatul (2) se introduce un nou alineat, alineatul (2¹), cu următorul cuprins:

«(2¹) Taxa de examinare se stabilește prin instrucțiuni ale Consiliului Concurenței și va fi calculată ca procent de 0,1% din valoarea investiției. Echivalentul în lei al taxei de examinare se calculează la cursul de schimb comunicat de Banca Națională a României valabil pentru ultima zi a exercițiului financiar din anul anterior emiterii deciziei de

în Uniune, nu impune plata unei astfel de taxe.

Normele introduse la pct. 10 nu întrunesc cerințe de claritate și nici nu sunt corelate cu mecanismul instituit pentru evaluarea investițiilor străine

autorizare.»

2³. La articolul 31, alineatul (4) se modifică și va avea următorul cuprins: «(4) Consiliul Concurenței poate reține și utiliza veniturile din taxa de autorizare a concentrărilor economice și din taxa de examinare, prin înființarea pe lângă acesta a unor activități finanțate integral din venituri proprii.»

2⁴. La articolul 31, după alineatul (5) se introduce un nou alineat, alineatul (5¹), cu următorul cuprins:

«(5¹) Veniturile realizate de Consiliul Concurenței potrivit alin.(4) din taxa de examinare se utilizează în scopul sprijinirii activității realizate potrivit Ordonanței de urgență a Guvernului nr.46/2022 pentru:

- a) pregătire profesională pentru personalul Comisiei pentru examinarea investițiilor străine directe, denumită în continuare CEISD, personalul grupului de experți ai CEISD și Secretariatului CEISD;
- b) analize, studii, consultanță și expertiză și alte cheltuieli specifice activității;

c) indemnizație de ședință acordată personalului Comisiei CEISD, în condițiile legii;
d) indemnizație de ședință acordată personalului secretariatului CEISD, în condițiile legii;
e) organizarea de către Consiliul Concurenței de congrese, conferințe și alte acțiuni profesionale derulate cu scopul sprijinirii activității desfășurate de către CEISD.»

2⁵. La articolul 31, după alineatul (6³) se introduce un nou alineat, alineatul (6⁴), cu următorul cuprins:

«(6⁴) Modul de acordare a indemnizațiilor prevăzute la alin.(5¹) lit.c) și d) se stabilește prin regulament al Consiliului Concurenței, în limita sumelor prevăzute la alin. (3).»”